

**REPÚBLICA DE CHILE  
SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL  
REGIÓN DE LOS LAGOS**

**SE PRONUNCIA SOBRE CONSULTA DE PERTINENCIA DE  
INGRESO AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO  
AMBIENTAL.**

RESOLUCIÓN EXENTA SEA LOS LAGOS N°

**Puerto Montt,**

**VISTOS:**

1. Lo dispuesto en la Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente y en el D.S. N° 40 de 2012 del Ministerio del Medio Ambiente, Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental. Lo dispuesto en la Ley 19.880 del 29 de mayo de 2003 que establece bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los órganos de la administración del Estado; lo indicado en el dictamen N° 7.620 de 1 de febrero de 2013, de Contraloría General de la República, y en la Resolución N° 1600/2008 de la Contraloría General de la República, sobre exención del trámite de toma de razón.
2. Lo dispuesto en los artículos 8 y 10 de la Ley N° 19.300, de Bases Generales del Medio Ambiente y en los artículos 3 y 26 del D.S. N° 40 de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente, Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.
3. El oficio Ord. N° 131456 del 12 de Septiembre de 2013, de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental, que "Imparte instrucciones sobre las consultas de pertenencia de ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental".
4. El ORD. D.E. N° 130844 de 22 de mayo de 2013, del Director Ejecutivo del Servicio de Evaluación Ambiental, que "Uniforma criterios y exigencias técnicas sobre áreas colocadas bajo protección oficial y áreas protegidas para efectos del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, e instruye sobre la materia".
5. El Dictamen N° 48.164, de 30 de junio de 2016, de la CGR, que hace un análisis en relación a los humedales declarados sitios prioritarios para la conservación.
6. El OF. ORD. No 161081 del 17/08/16 de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental, que complementa Oficio D.E. N° 130844 de fecha 22 de mayo de 2013 de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental
7. La RESOLUCIÓN EXENTA SEA LOS LAGOS N° 467 de 18 de diciembre de 2019, que SE PRONUNCIA SOBRE CONSULTA DE PERTINENCIA DE INGRESO AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL del proyecto "Pozo Mansilla".
8. La presentación ingresada al Sistema de Pertinencias en sitio web [www.sea.gob.cl](http://www.sea.gob.cl) de fecha 14 de mayo de 2020 asignada con el código numérico ID: PERTI-2020-4454, efectuada por el Señor Ricardo Andrés Alejandro Burgos Labrín, del titular Juan Ernesto Mansilla Soto .

**CONSIDERANDO:**

1. Que el artículo 8 de la Ley N° 19.300 establece que los proyectos o actividades señalados en el artículo 10 de la Ley, y detallados en el artículo 3 del Reglamento del SEIA, sólo podrán ejecutarse o modificarse previa evaluación de su impacto ambiental de acuerdo a lo establecido en dicha normativa.
2. Que, el artículo 26 del D.S. N°40, de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente, dispone que *"Sin perjuicio de las facultades de la Superintendencia para requerir el ingreso de un proyecto*

*o actividad, los proponentes podrán dirigirse al Director Regional o al Director Ejecutivo del Servicio, según corresponda, a fin de solicitar un pronunciamiento sobre si, en base a los antecedentes proporcionados al efecto, un proyecto o actividad debe someterse al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental. La respuesta que emita el Servicio deberá ser comunicada a la Superintendencia."*

3. Que, el artículo 26 del D.S. N°40, de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente, dispone que *"Sin perjuicio de las facultades de la Superintendencia para requerir el ingreso de un proyecto o actividad, los proponentes podrán dirigirse al Director Regional o al Director Ejecutivo del Servicio, según corresponda, a fin de solicitar un pronunciamiento sobre si, en base a los antecedentes proporcionados al efecto, un proyecto o actividad debe someterse al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental. La respuesta que emita el Servicio deberá ser comunicada a la Superintendencia."*
4. Que, mediante presentación recibida con fecha de ingreso a SEA Región de Los Lagos 25 de noviembre de 2019, el señor Juan Ernesto Mansilla Soto, solicita que esta Dirección Regional se pronuncie acerca de si el proyecto o actividad que describe es de aquellos que según las normas citadas en los considerandos anteriores, no puede ejecutarse o modificarse sin someterse previamente al procedimiento de evaluación de impacto ambiental.
5. Que, de acuerdo a los antecedentes presentados por el señor Juan Ernesto Mansilla Soto, el proyecto consiste y contempla, en síntesis, lo siguiente:

PROYECTO "Ampliación del proyecto extractivo de áridos denominado empréstito "Pozo Mansilla" ubicado en la comuna de Los Muermos "

Localización:

Km 79,200 de la ruta V-46, lado izquierdo, camino Los Muermos — La Pasada, unos 1.400 m hacia el interior en dirección Este, sector denominado Cumbre El Barro, en la comuna de Los Muermos, Provincia de Llanquihue, Región de Los lagos.

Coordenadas de referencia UTM: 623573 m E — 5398485 m S

La actividad extractiva de áridos contempla los siguientes procesos:

Extracción mecanizada de áridos desde un pozo lastre el cual ya había sido explotado con anterioridad. La cantidad estimada a extraer para este nuevo proyecto asciende a los 44.899, considerando 54.988 m3 ya extraídos, interviniendo una superficie total de 3,34 hectáreas. El periodo estimado del nuevo proyecto extractivo es de 18 meses.

La extracción se realizará mediante la operación de máquina excavadora, la cual removerá el material por áreas y avanzando en una misma dirección, conformando así un talud que evite el desprendimiento del material.

Posteriormente el material extraído se cargará en un cargador frontal el que se dirigirá a un sector donde se encuentra un sistema de parrillas que separará el material árido por tamaños. Luego una vez efectuada la separación se procede, en un sector contiguo a la extracción, al acopio del material, el que se agrupa según características y correspondiente tamaño.

Finalmente, y una vez requerido, el material será cargado mediante el mismo cargador frontal, a camiones tolva quienes derivaran el material árido a destino, en este caso para ejecutar las obras de conservación y mejoramiento de caminos en la provincia de Llanquihue, comunas de Maullín y los Muermos .

El objeto de explotación de dicho sitio se sustenta en el requerimiento de material árido para satisfacer la demanda de materia prima para efectos de ejecución de una obra de conservación de caminos que se está ejecutando en las comunas de Los Muermos y Maullín, específicamente obra pública con denominación "Conservación global mixto por nivel de servicio y por precios unitarios de la provincia de Llanquihue, sector comunas de Los Muermos y Maullín, Etapa III, Región de Los Lagos".

6. Que la tipología respecto de la cual cabría analizar la pertinencia de ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, para la ejecución de la actividad "Pozo Mansilla",

conforme a sus características es aquella indicada en la letra i.5.1 del artículo 3° de D.S. 40/2012 REGLAMENTO DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL, es decir: i.5.1 Tratándose de extracciones en pozos o canteras, la extracción de áridos y/o greda sea igual o superior a diez mil metros cúbicos mensuales (10.000 m<sup>3</sup>/mes), o a cien mil metros cúbicos (100.000 m<sup>3</sup>) totales de material removido durante la vida útil del proyecto o actividad, o abarca una superficie total igual o mayor a cinco hectáreas (5 ha).

7. Que, el proyecto no reúne las características ni alcanza las magnitudes señaladas en el literal i.5.1 del artículo 3 del D.S. 40/2012, Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.
8. Que, de los antecedentes expuestos de las obras, acciones o medidas que plantea ejecutar, el proyecto no tipifica en sus características a aquellas contenidas en el literal g.1 del artículo 2 de D.S. N° 40 de 2012 del Ministerio del Medio Ambiente.
9. Que, de los antecedentes expuestos de las obras, acciones o medidas que plantea ejecutar, el proyecto no tipifica en sus características a aquellas contenidas en el literal g.2 del artículo 2 de D.S. N° 40 de 2012 del Ministerio del Medio Ambiente.
10. Que, la tipología respecto de la cual cabría analizar la pertinencia de ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, para la ejecución de la actividad "Pozo Mansilla" conforme a sus características, es aquella indicada en la letra p) del artículo 3° del D.S. 40/2012 del Ministerio Secretaría General de la Presidencia de la República (REGLAMENTO DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL), es decir: Ejecución de obras, programas o actividades en parques nacionales, reservas nacionales, monumentos naturales, reservas de zonas vírgenes, santuarios de la naturaleza, parques marinos, reservas marinas o en cualesquiera otras áreas colocadas bajo protección oficial, en los casos en que la legislación respectiva lo permita.
11. Que, la MINUTA TÉCNICA en ORD. D.E. N° 130844 de 22 de mayo de 2013, del Director Ejecutivo del Servicio de Evaluación Ambiental que "Uniforma criterios y exigencias técnicas sobre áreas colocadas bajo protección oficial y áreas protegidas para efectos del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, e instruye sobre la materia", indica en punto 2.2 sobre Ejecución de obras, programas o actividades, en tercer y cuarto inciso:

Si se aplicara sin mayor criterio la referida letra p), cualquier "obra", "programa" o "actividad", sin importar su magnitud o sus efectos, debería someterse a calificación ambiental. Sin embargo, parece del todo ilógico e inoficioso que se sometan al SEIA iniciativas tales como la instalación de semáforos en una zona típica, la señalización de circuitos turísticos en un parque nacional, el cambio de puertas en un monumento histórico, u otras obras o actividades de menor envergadura o las obras, programas o actividades que estén contemplados en el plan de manejo de la respectiva área bajo protección oficial, y que por lo mismo, no son susceptible de causar impacto ambiental.

De acuerdo a lo anterior, cuando se contemple ejecutar una "obra", "programa" o "actividad" en un área bajo protección oficial, debe necesariamente aplicarse un criterio para determinar si se justifica que dicha "obra", "programa" o "actividad" deba obtener una calificación ambiental. En particular, debe considerarse la envergadura y los potenciales impactos del proyecto o actividad, la relación al objeto de protección de la respectiva área, de manera que el sometimiento al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental tenga sentido y reporte beneficios concretos en términos de prevención de impactos ambientales adversos.

12. Que, el OF. ORD. No 161081 del 17/08/16 de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental en su punto 8 indica " En este sentido, el citado Dictamen N°48.164 dispone que *"Con todo, cabe aclarar que la sola circunstancia de que un proyecto se desarrolle en una de las áreas previstas en el referido literal p) no basta para sostener que aquel obligatoriamente debe ingresar al SEIA, pues el artículo 10 de la ley N° 19.300 exige, además, que se trate de proyectos o actividades "susceptibles de causar impacto ambiental". En relación con lo anterior, cumple hacer presente que de acuerdo con la historia de la ley N° 19.300, esa iniciativa legal "Tampoco pretende que todos los proyectos, de cualquier*

*naturaleza y envergadura, estén sometidos al sistema de evaluación de impacto ambiental" (Mensaje Presidencial N° 387-324, de 14 de septiembre de 1992).*

*A su vez, durante la discusión parlamentaria del proyecto de dicha ley y al hacerse alusión al principio de gradualismo que subyace en tal iniciativa, se expuso, en igual orden de ideas, que "aplicar gradualmente los estándares ambientales supone no exigirlos en su máxima intensidad en forma inmediata, ni someter todas las actividades del país, sin importar su tamaño, a los procedimientos establecidos en el sistema de evaluación de impacto ambiental, a riesgo de producir un detrimento significativo en la actividad económica".*

*Así entonces, cabe sostener que no todo proyecto o actividad que se pretende ejecutar en un área que se encuentra bajo protección oficial debe necesariamente ser sometida al SEIA, sino solo aquellos que resultan relevantes desde el punto de vista del impacto ambiental que son susceptibles de provocar" (énfasis agregado)."*

13. Que para el Sitio Prioritario Río Maullín, declarado sitio prioritario en el año 2002 en el plan de estrategia regional, se identifican los objetos de conservación Hualves, Totorales, Estuarios, Huillín (Lontra provocax), y Aves asociadas a sistemas acuáticos.
14. Que, si bien la actividad de "Ampliación del proyecto extractivo de áridos denominado empréstito "Pozo Mansilla" ubicado en la comuna de Los Muermos " podría constituir por sí sola un proyecto o actividad listado en el artículo 3° del D.S 40/2012, específicamente el literal p del D.S. 40/20012, en consideración a criterios establecidos en el ORD. D.E. N° 130844 de 22 de mayo de 2013, del Director Ejecutivo del Servicio de Evaluación Ambiental que "Uniforma criterios y exigencias técnicas sobre áreas colocadas bajo protección oficial y áreas protegidas para efectos del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, e instruye sobre la materia" y OF. ORD. No 161081 del 17/08/16 de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental, que complementa Oficio D.E. N° 130844 de fecha 22 de mayo de 2013 de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental, esta significa una actividad que no considera intervención de los objetos de conservación Hualves, Totorales, Estuarios, Huillín (Lontra provocax), y Aves asociadas a sistemas acuáticos.
15. Que, según criterios establecidos en el ORD. D.E. N° 130844 de 22 de mayo de 2013, del Director Ejecutivo del Servicio de Evaluación Ambiental que "Uniforma criterios y exigencias técnicas sobre áreas colocadas bajo protección oficial y áreas protegidas para efectos del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, e instruye sobre la materia" y OF. ORD. No 161081 del 17/08/16 de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental, que complementa Oficio D.E. N° 130844 de fecha 22 de mayo de 2013 de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental, el proyecto "Ampliación del proyecto extractivo de áridos denominado empréstito "Pozo Mansilla" ubicado en la comuna de Los Muermos " significa obras y acciones de una envergadura que no son susceptibles de causar impacto ambiental.
16. Que, se entiende formar parte de la presente resolución, todos los ingresados al Sistema de Pertinencias en sitio web [www.sea.gob.cl](http://www.sea.gob.cl) de fecha 14 de mayo de 2020 asignada con el código numérico ID: PERTI-2020-4454, efectuada por el Señor Ricardo Andrés Alejandro Burgos Labrín, del titular Juan Ernesto Mansilla Soto.

#### **SE RESUELVE:**

1. Que el proyecto descrito por el señor Juan Ernesto Mansilla Soto, en el Considerando 5 de la presente Resolución, no requiere del ingreso obligatorio al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental en forma previa a su ejecución, por no poseer las características ni alcanzar las magnitudes señaladas en el artículo 3° literal i.5.1) del D.S. N° 40 de 2012, del Ministerio de Medio Ambiente; así como tampoco significa una actividad que considera intervención de los objetos de conservación Hualves, Totorales, Estuarios, Huillín (Lontra provocax), y Aves asociadas a sistemas acuáticos de acuerdo al Dictamen N° 48.164, de 30 de junio de 2016, de la CGR, que hace un análisis en relación a los humedales declarados sitios prioritarios para la conservación, no reuniendo causal de aplicación de letra p) del D.S. 40/2012, del Ministerio de Medio Ambiente.

2. El presente acto es susceptible de ser impugnado mediante los recursos de reposición y/o jerárquico , regulados en el artículo 59 de la Ley N° 19.880 que establece bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los órganos de la administración del Estado, recursos que deberán interponerse dentro de los 5 días siguientes a la notificación del acto.

**Anótese, notifíquese por carta certificada al Titular del proyecto y Comité Técnico, y Archívese.**

**ALFREDO WENDT SCHEBLEIN**  
**Director Regional**  
**Servicio de Evaluación Ambiental**  
**Región de Los Lagos**

***Distribución:***

- Superintendencia del Medio Ambiente.
- SEREMI de Salud Región de Los Lagos
- SEREMI de Agricultura Región de Los Lagos
- SEREMI de Medio Ambiente Región de Los Lagos
- Servicio Agrícola y Ganadero Dirección Regional Región de Los Lagos
- CONAF Región de Los Lagos

***C/c:***

- Repositorio de Pertinencias.
- Archivo SEA Región de Los Lagos.